

0-797312



На правах рукописи

Суслова Анна Владимировна

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИМПЕРАТИВЫ
УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
(на материалах особо охраняемого эколого-курортного региона
Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды)**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Владикавказ – 2012

Работа выполнена в ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет»

Научный руководитель:

кандидат экономических наук, профессор
Колядин Александр Петрович.

Официальные оппоненты:

доктор экономических наук, профессор,
заведующая кафедрой «Экономика и анти-
кризисное управление» ФГБОУ ВПО «Фи-
нансовый университет при Правительстве
Российской Федерации»

Ряховская Антонина Николаевна;

кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры «Экономика и предпри-
нимательство» ФГБОУ ВПО «Северо-
Осетинский государственный университет
имени К.Л. Хетагурова»

Аркаути Вита Викторовна.

Ведущая организация:

**ФГБОУ ВПО «Калмыцкий государ-
ственный университет»**

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



0000795836

Защита состоится «25» мая 2012 г. в 15:00 часов на заседании объединенного диссертационного совета ДМ 212.248.04 по экономическим наукам при ФГБОУ ВПО «Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова» по адресу: 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46. Зал ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л. Хетагурова. Электронная версия автореферата размещена в сети Интернет на сайте университета: www.nosu.ru и на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации.

Отзывы на автореферат, заверенные печатью, просим направлять по адресу: 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46. Диссертационный совет ДМ 212.248.04. Ученому секретарю.

Автореферат разослан «24» апреля 2012 г.

Ученый секретарь

диссертационного совета,

кандидат экономических наук, доцент

М.А. Биганова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современных условиях устойчивое экономическое развитие общества во многом зависит от способности государства в определении и реализации прогрессивной стратегической динамики на всех уровнях народнохозяйственной системы. Это диктует необходимость разработки и воплощения научно обоснованной доктрины последовательной модернизации экономического пространства страны и ее отдельных территориальных образований.

Для современной России особенно актуальной выступает задача формирования эффективных территориальных стратегий экономического развития, поскольку в каждом регионе сосредоточен специфический ресурсный потенциал, рациональное использование которого обеспечит общий экономический эффект и качественное совершенствование структуры национальной экономики. Поэтому в экономической политике государства важно исходить из более полного учета особенностей каждого региона, его перспективных потребностей, а также места и функциональной роли в национальной системе хозяйства.

К числу территорий с отчетливо выраженной функционально-производственной спецификой относятся субрегионы, как пространственные кластеры внутри регионов или макрорегионов, характеризующиеся уникальными географическими условиями, природно-климатическими, предпринимательскими, интеллектуальными и другими ресурсами, необходимыми для осуществления особых видов деятельности, ориентированных на удовлетворение общественных потребностей. Переход к стратегическому развитию этих территорий требует отражения их ресурсной и хозяйственной специфики, в связи с чем разрабатываемые программы долгосрочного развития субрегионов должны базироваться на специфических приоритетных направлениях, последовательная реализация которых послужит существенному укреплению их совокупного потенциала и его эффективному использованию на благо всего общества.

Вместе с тем, как показывает практика, разрабатываемые и реализуемые в настоящее время экономические стратегии развития уникальных специализированных территорий слабо ориентированы на учет и использование их ресурсных и функциональных особенностей и вследствие этого не опираются на наиболее адекватные направления и формы государственного регулирования.

Особого внимания в контексте данного вопроса заслуживают проблемы оптимизации хозяйственной структуры специализированных субрегионов, формирования эффективных институтов собственности, сбалансированного развития комплекса профильных предпринимательских структур, осуществления ресурсосберегающего типа производства.

Высокая социальная значимость, недостаточная разработанность целого ряда методологических, теоретических и практических вопросов стратегии развития специализированных территорий обуславливают актуальность и прикладное значение темы настоящего исследования.

Степень разработанности проблемы. Проблема стратегического экономического развития носит комплексный характер, вследствие чего объединяет концептуальные положения неоклассической школы, неокейнсианства, институционального и эволюционного направлений экономической мысли.

Существенный вклад в разработку вопросов теории экономической стратегии в зарубежных странах внесли И. Ансофф, Р. Кемр, Г. Минцберг, Дж. Матцер, Д. Руни, Р. Фослер и др.

Среди российских ученых-экономистов теоретико-методологические вопросы экономического стратегирования исследовали Л.И. Абалкин, А.Г. Аганбегян, Е.Н. Ведута, Н.Д. Кондратьев, Е.И. Кузнецова, А. Мартынов, И.М. Осадчая, В.М. Полтерович, А.Н. Петров, Б.А. Райзберг, Л.Г. Ходов, А.И. Шишкин и др.

Фундаментальному анализу территориальных особенностей и факторов стратегического экономического развития посвящены работы И.Р. Гафурова, В.Г. Глушковой, А.Г. Грандберга, О.В. Иншакова, В.А. Королева, В.Н. Лексина, Б.Т. Моргоева, Л.Г. Матвеевой, А.А. Минца, А.К. Рябчикова, Ю.В. Росляка, Н.Х. Токаева, Б.А. Шогенова и др.

Принципиальные аспекты стратегии хозяйственного развития отечественных специализированных субрегионов исследованы в публикациях В.С. Белозерова, Б.Я. Гершковича, Е.А. Ермакова, Н.Н. Киселевой, Г.А. Романовой, С.С. Слепакова и других авторов.

Однако имеющиеся многочисленные работы не содержат исследований и разработок методологических основ экономической стратегии развития специализированных территорий, анализа специфики ее содержания, направлений и способов реализации, что не позволяет выработать и осуществить эффективную модель перспективного развития таких территорий на основе рационального использования и укрепления располагаемого ими ресурсного потенциала.

Цель и задачи диссертационного исследования. *Целью* диссертационного исследования является теоретико-методологическое обоснование стратегических императивов устойчивого экономического развития специализированных территорий с учетом специфики их ресурсного потенциала и основной функциональной роли в системе национального хозяйства.

Реализация поставленной цели обусловила необходимость решения следующих этапных *задач*:

- проанализировать теоретико-методологические аспекты экономической стратегии государства, ее соотношение и взаимосвязь с перспективными потребностями и интересами общества;
- раскрыть содержание региональной стратегии социально-экономического развития, ее место в общей экономической стратегии государства;
- определить критерии и типы специализированных территорий с учетом их ресурсного потенциала и производственно-функциональной специфики;
- выявить системные императивы устойчивости стратегического развития экономики специализированных территорий;
- обосновать необходимость и пути совершенствования отношений собственности на основные факторы производства в регионах со специализированными территориями;
- раскрыть тенденции, противоречия и направления оптимизации хозяйственной структуры особых территорий на примере субрегиона Кавказские Минеральные Воды (КМВ);
- определить комплекс институциональных, административных и экономических мер стимулирования ресурсосберегающего экологически устойчивого развития специализированного субрегиона Кавказские Минеральные Воды.

Объектом исследования выступает специализированный эколого-курортный регион в аспекте совершенствования его экономической стратегии.

Предметом исследования выступают организационно-управленческие отношения, возникающие в процессе формирования и реализации стратегии экономического развития специализированных территорий.

Соответствие темы диссертации требованиям Паспорта специальностей ВАК (по экономическим наукам). Тема диссертационного исследования соответствует: п. 3.11 – Оценка роли региона в национальной экономике (индикаторы, методы, методология анализа); производственная специализация регионов; экономическая структура в пространственном аспекте, закономерности ее трансформации; структурная политика и структурная пере-

стройка; п. 3.12 – Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов Паспорта научных специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Теоретико-методологической основой диссертационного исследования являются фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области экономического стратегирования на уровне государства, регионов и субрегионов; программные и прогнозныe разработки органов государственной и муниципальной власти; законодательные и нормативные акты, регулирующие отношения природопользования, занятости и предпринимательства в Российской Федерации.

Инструментарно-методический аппарат представлен сочетанием ряда базовых приемов научного познания, таких как системный подход, логический, сравнительный, структурно-функциональный, экономико-статистический анализ. Изучение и обработка материалов базировались на принципах диалектической логики: объективности, единства и различия содержания и формы, статистических методах; прогнозирования и моделирования. Использовались и такие приемы, как анализ, синтез, дедукция и индукция, моделирование изучаемых процессов путем их описания, сопоставления, обобщения и сравнения.

Информационно-эмпирическая база исследования сформирована на основе официальных статистических данных Федеральной службы государственной статистики (Росстата), фактический материал, опубликованный в отечественной и зарубежной периодической печати; материалов, содержащихся в научных монографических изданиях и периодической печати, информации официальных Интернет-сайтов.

Нормативно-институциональная база исследования представлена рядом законодательных и нормативных актов органов государственной власти федерального и регионального уровней, данных отделов экономики и прогнозирования городских администраций особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды, а также первичных данных хозяйствующих субъектов данного региона, полученных и обработанных соискателем.

Рабочая гипотеза диссертационного исследования заключается в том, что устойчивое качественное развитие экономики России на современном этапе предполагает переход к стратегическому регулированию хозяйственных процессов на уровне отдельных территориальных образований с учетом специфики их ресурсного потенциала и функциональной роли в общественном производстве, при этом оптимизация хозяйственного развития специализированных территорий требует комплекса институциональных, административных и экономических мер, направленных на стимулирование системной модернизации и обеспечение приоритетного развития хозяйственной сферы, соответствующей типу специализированного региона.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. На современном этапе стабильное и устойчивое экономическое развитие общества определяется возможностями выработки и реализации прогрессивных стратегических целей на всех уровнях народнохозяйственной системы, что требует перехода к научно обоснованной модернизации экономического пространства страны и ее отдельных территориальных образований на базе прогнозирования и долгосрочного регулирования важнейших хозяйственных процессов.

2. В практическом плане наиболее сложным и противоречивым является региональный уровень стратегирования, где пересекаются экономические интересы всех типов и разновидностей: общенациональные, территориальные, отраслевые, корпоративные, индивидуальные. Поскольку отдельные территории страны существенно различаются по своему ресурсному потенциалу, хозяйственной структуре и функциональной роли в общей экономической системе, реализуемые ими стратегии должны учитывать соответствующие особенности и ориентироваться на специфические направления.

3. Особое значение в условиях отечественной экономики имеют разработка и реализация долгосрочных проектов социально-экономического развития специализированных территорий, выделенных государством в качестве относительно самостоятельных функционально ориентированных образований и сложившихся кластеров, обеспечивающих узкопрофильное хозяйствование по общественно значимым направлениям, удовлетворяющим общенациональные потребности.

4. Практика регионального стратегирования в современной России, не в полной мере учитывающая ресурсные особенности и перспективные интересы специализированных регионов (субрегионов), обуславливает необходимость принципиальной корректировки федеральных целевых и регио-

нальных программ развития особых территорий, уточнения их концепций, индикаторов, обеспечения системной целостности и согласованности регулятивных действий.

5. В условиях специализированных территорий (регионов, субрегионов, муниципальных образований), приоритетными направлениями совершенствования стратегий экономического развития должны выступать обеспечение институциональной модернизации и опережающего роста элементов профильной сферы в региональной (субрегиональной) хозяйственной структуре, переориентация государственных органов на стимулирование инновационных форм бизнеса; кардинальное улучшение положения в сфере ресурсосбережения.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке концептуального подхода к формированию экономической стратегии специализированных территорий и обосновании направлений и способов ее совершенствования в условиях особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды.

Элементы приращения научного знания содержатся в следующих положениях диссертационной работы:

- раскрыта взаимосвязь экономической стратегии государства и перспективных интересов хозяйствующих субъектов, функционирующих на региональном уровне, что позволило уточнить сущность региональной экономической стратегии, которая рассматривается автором как институциональная форма регулирования социально-экономических процессов в рамках отдельных территориальных подсистем посредством постановки долгосрочных целей и выбора оптимальных способов их реализации на основе учета и согласования интересов взаимодействующих сторон;

- дано авторское обоснование категории «специализированная территория», как регионального (местного) геоэкономического образования, выделенного государством в качестве относительно самостоятельного функционально ориентированного кластера, обеспечивающего узкопрофильное производство по общественно значимым направлениям, реализующим общенациональные потребности, что позволило выдвинуть тезис о необходимости разработки и осуществления особых стратегических программ для специализированных территорий, учитывающих уникальность их ресурсного потенциала и особенности хозяйственной структуры.

- определены критерии идентификации регионов как специализированных геоэкономических территорий: место в разделении общественного

труда, сосредоточение деятельности на относительно узких, но общественно значимых направлениях, уникальность ресурсной базы и уникальность хозяйственной структуры, что позволило раскрыть и классифицировать типы специализированных территорий, основными из которых являются научно-производственные, технико-внедренческие, портово-приграничные, туристско-рекреационные.

- исходя из функционально-производственной и структурно-хозяйственной специфики особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды, выявлены и обоснованы приоритетные императивы его стратегического развития, к числу которых относятся: необходимость модернизации института собственности на объекты профильной сферы; преодоление производственной деформации территориальной хозяйственной структуры; укрепление институтов стимулирования и контроля в сферах ресурсосбережения и природопользования.

Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в углублении и расширении научного понимания сущности, объективных основ и специфики экономической стратегии функционально специализированных территорий, ее приоритетных направлений и форм реализации, а также обосновании путей совершенствования стратегического развития отечественных специализированных регионов с целью более эффективной реализации их ресурсного потенциала.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования полученных результатов федеральными, региональными и местными органами власти в ходе разработки, реализации и совершенствования стратегических программ социально-экономического развития специализированных территорий, сохранения и оптимизации использования их ресурсной базы, в частности, они могут быть внедрены в Стратегию социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.

Материалы исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании и изучении курсов «Экономическая теория», «Государственное регулирование экономики», «Региональная экономика», «Основы пространственной организации производства», а также в ходе научно-исследовательской работы над проблемами социально-экономического развития специализированных регионов.

Апробация результатов исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования представлялись, обсуждались и получили поддержку на региональных, общероссийских и международных

научных форумах, проводимых на базе ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет»: на ежегодных региональных межвузовских научно-практических конференциях «Молодая наука» (Пятигорск, 2007, 2008, 2009), научно-методических чтениях «Университетские чтения» (Пятигорск, 2007, 2008, 2009), V Международном Конгрессе «Мир на Северном Кавказе через языки, образование, культуру» (Пятигорск, 2007), VI Международном Конгрессе «Мир через языки, образование, культуру: Россия – Кавказ – Мировое сообщество» (Пятигорск, 2010), а также Международной научно-практической конференции «Приоритеты и пути развития экономики и финансов» (Сочинский государственный университет, Сочи, 2011).

Публикации и структура диссертационной работы отражают логику, порядок исследования и алгоритм решения поставленных задач. По материалам исследования опубликовано 14 научных работ общим объемом 5,6 п.л., в том числе 3 научные статьи в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает два параграфа, заключения и списка использованной литературы (152 источника). Общий объем диссертации составляет 185 страниц. В работе содержатся аналитические таблицы, схемы, рисунки.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность диссертационного исследования, сформулированы цель и задачи, объекты и предмет, теоретико-методологические основы исследования, представлен инструментально-методический аппарат исследования, обозначены информационная, эмпирическая и нормативно-правовая базы диссертационной работы, приведена рабочая гипотеза диссертации, изложены положения, выносимые на защиту, элементы их научной новизны, отмечены теоретическая и практическая значимость исследования, освещены формы апробации и реализации полученных результатов и представлена структура диссертационной работы.

В первой главе «Теоретико-методологические аспекты региональной экономической стратегии» уточнено содержание категории «экономическая стратегия», обоснована ее взаимосвязь с системой перспективных потребностей и интересов хозяйствующих субъектов, проанализированы критерии и принципы региональной экономической стратегии.

В рыночных условиях для обеспечения стабильного роста и долговременного устойчивого развития национальной экономики необходима выработка и реализация научно обоснованных стратегических ориентиров как для страны в целом, так и для отдельных территориальных образований на основе оптимизации использования производственно-ресурсного потенциала. Этого можно достичь с помощью формирования и осуществления прогрессивных экономических стратегий, опирающихся на научные принципы.

В работе обосновывается, что распространенный в литературе подход к определению понятия «экономическая стратегия», базирующийся на связи стратегии лишь с долгосрочным целеполаганием и выбором средств достижения этих целей, не вполне корректен, так как в таком случае игнорируется объективная основа стратегии, которая определяет ее содержание и условия реализации. Этой основой являются перспективные потребности и интересы субъектов экономики, абстрагирование от которых сужает представление об экономической стратегии, оставляя за рамками ее внимания специфические потребности этих субъектов, необходимость и способы разрешения противоречий, объективно возникающих в процессе их взаимодействия.

Согласно авторской позиции, интересы – это не внешняя по отношению к экономической стратегии категория, а форма, в которой управление проявляется как экономическое отношение, что предполагает учет и использование интересов в практике государственного регулирования не только в текущий момент, но и в стратегической перспективе путем принятия адекватных мер и целенаправленных действий.

Исходя из этого, в работе отмечается, что экономическая стратегия – это форма долгосрочного регулирования социально-экономических процессов на различных уровнях общественной структуры, в рамках которой осуществляется постановка целей, выбор наилучших в складывающихся условиях средств и методов их достижения с учетом располагаемых ресурсов на основе согласования и реализации перспективных интересов хозяйствующих субъектов. На рисунке 1 изображена структурно-логическая модель формирования экономической стратегии.

Соответственно «региональная экономическая стратегия» представляет собой форму долгосрочного регулирования социально-экономических процессов в рамках отдельных территорий, обеспечивающую постановку перспективных целей и задач, выбор оптимальных способов их решения с учетом имеющихся ресурсов на основе согласования интересов хозяйствующих и социальных субъектов, взаимодействующих на данном уровне.



Рисунок 1. Структурно-логическая модель формирования экономической стратегии¹

Теоретическая новизна этого подхода к сущности экономической стратегии связана с установлением непосредственной связи постановки целей и задач перспективного развития с достижением баланса интересов субъектов экономики. Одновременно этот подход имеет и важное практическое значение для экономической политики государства в области формирования действенной экономической стратегии, которая не может не учитывать противоречивую совокупность интересов субъектов экономики и необходимость их согласования.

Экономическая стратегия должна содержать и воплощать в себе наиболее важные, основные ориентиры и установки долговременного развития, относящиеся к хозяйственной и социальной политике. Ее главными критериями как институциональной формы социально-экономического регулирования выступают: долгосрочность временного периода; целеориентированность на достижение четко обозначенных и обоснованных индикаторов; концептуальность содержания и механизма реализации; целостность (системный характер); и инновационность.

Кроме того, эффективная экономическая стратегия должна опираться на совокупность базовых принципов: научность; профессиональная компетентность и креативность органов государственной власти; единоначалие и централизм управления в процессе ее реализации; стабильность политической системы и институциональной среды; прозрачность целей и средств осуществления; сбалансированность интересов субъектов экономики, взаимодействующих на данном уровне.

¹ Составлено автором.

Анализ сущности, принципов формирования и практики экономического стратегирования позволил сделать вывод о том, что до настоящего времени единой, целостной, многоуровневой системы стратегического прогнозирования в нашей стране не существует. Поэтому в работе обосновывается предложение о целесообразности создания в России федерального органа по стратегическому планированию, который бы взял на себя функции координации и согласования стратегических проектов развития как страны в целом, так и ее отдельных регионов и отраслевых комплексов.

При этом при планировании перспектив регионального развития необходимо закладывать в основу соответствующих проектов, с одной стороны, экономические стратегии федерального округа и государства в целом, а, с другой стороны, стратегии муниципальных образований и доминирующих структур бизнеса. Одновременно стратегия развития региона подвержена воздействию внутренних факторов: наличие ресурсов, специализация региона и пр. Поэтому региональная стратегия – это тот уровень, где пересекаются и вступают в противоречия интересы территориальных структур с интересами государства в целом, интересами отраслей и других, в первую очередь соседних, регионов, интересами и потребностями хозяйственных структур и непосредственно домохозяйств (рис. 2). По этой причине региональный уровень стратегирования экономического развития наиболее сложен с точки зрения возможностей и форм согласования интересов различных субъектов и достижения устойчивого баланса между ними.



Рисунок 2. Механизм воздействия экономических интересов на региональную стратегию.²

² Составлено автором.

В этой связи мы считаем теоретически сомнительным тезис о приоритете государственных интересов и целей в стратегиях социально-экономического развития отдельных территорий страны. По нашему мнению, в региональной стратегии социально-экономического развития должны в равной степени учитываться и согласовываться как интересы и цели, определяемые в качестве общенациональных, так и интересы региона и расположенных на его территории муниципальных образований, бизнес-сообществ, местного населения. Кроме этого, при внедрении практики макрорегионального планирования становится возможным учет интересов соседних регионов, игнорирование которых может привести к ситуации, когда, к примеру, в рамках одного Федерального округа несколько регионов планируют реализовать крупномасштабные проекты, дублирующие друг друга. В силу этого данные проекты могут оказаться малоэффективными, а возможно и убыточными, а сами регионы могут столкнуться с острым дефицитом финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для их реализации.

Следовательно, процесс перехода к долгосрочному планированию социально-экономического развития и страны в целом, и отдельных территорий предполагает, прежде всего, конструктивное взаимодействие федерального центра и регионов, направленное на согласование перспективных экономических интересов всех групп субъектов, что является важнейшим условием успешной реализации любого стратегического проекта.

Во второй главе «Диагностика стратегических императивов устойчивого развития экономики специализированных территорий на примере особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды» рассмотрены ресурсно-функциональные особенности экономики специализированных территорий, выявлены системные императивы стратегии ее развития, определены приоритетные цели экономической стратегии развития регионов со специализированными территориями, обоснованы стратегические императивы совершенствования отношений собственности в регионе.

Исходя из того, что отдельные территории страны существенно различаются по отраслевой структуре своих экономик, функциональной роли в общей экономической системе, ресурсному потенциалу, географическому и геополитическому положению, важно учитывать специфику этих территорий и конкретные характеристики, которые им присущи.

В этой связи особого внимания науки требуют специализированные регионы (субрегионы), обладающие уникальным ресурсным потенциалом, специфической хозяйственной структурой и удовлетворяющие при этом важные общественные потребности.

На основе обобщения теоретических источников и практического опыта в работе расширено представление о категории «специализированная территория», под которой автор понимает региональное (местное) геоэкономическое образование, выделенное государством в качестве относительно самостоятельного функционально ориентированного кластера, обеспечивающего узкопрофильное производство по социально значимым направлениям, реализующим общенациональные потребности. Это позволило сделать вывод о необходимости разработки и осуществления особых стратегических программ для специализированных территорий, учитывающих уникальность их ресурсного потенциала и особенности хозяйственной структуры.

В связи с этим в работе определены критерии идентификации регионов как специализированных территорий. Базовыми критериями, с помощью которых можно идентифицировать регионы как специализированные геоэкономические территории, выступают: место в разделении общественного труда; сосредоточение деятельности на относительно узких, но общественно значимых направлениях; уникальность ресурсной базы; уникальность отраслевой хозяйственной структуры.

На основе данных критериев выделены и классифицированы типы геоэкономических специализированных территорий, основными из которых, по мнению автора, являются научно-производственные, технико-внедренческие, портово-приграничные, туристско-рекреационные специализированные территории (рис. 3).

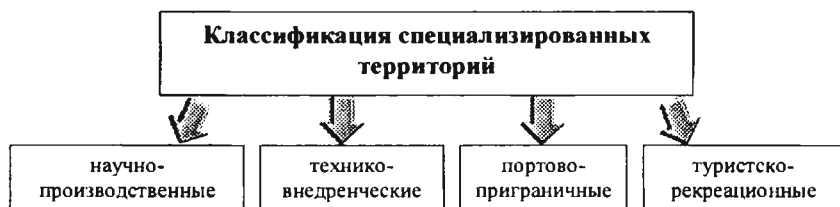


Рисунок 3. Типы специализированных территорий³

³ Составлено автором.

Более детально в работе обосновываются уникальность и ресурсно-функциональная специфика туристско-рекреационных территорий, а также то, что совершенствование стратегических программ их развития является важнейшим условием оптимизации использования местных ресурсов, привлечения инвестиций в регион, увеличения его производственной базы, создания привлекательных рабочих мест и т.п.

Так, показывается, что применительно к особо охраняемому эколого-курортному региону Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды специфика экономической стратегии должна выражаться в необходимости обеспечения модернизации института собственности на объекты профильной сферы, опережающего развития последней в территориальной хозяйственной структуре; принципиальной нацеленности стратегической программы на эффективное решение экологических проблем и обеспечение рационального природопользования; ориентации регулирующих органов на приоритетное стимулирование малых инновационных форм бизнеса; а также в более органичной увязке перспектив и направлений развития субрегиона с макрорегиональными стратегическими проектами и общегосударственной экономической стратегией в силу особой социальной значимости хозяйственной деятельности региона, большую часть которой составляет производство общественных благ и услуг.

В этой части работы дана критическая оценка сложившимся в последние десятилетия отношениям собственности на объекты профильной сферы в регионе Кавказских Минеральных Вод, где владельцы государственных и профсоюзных здравниц, располагая в совокупности более 70% средств размещения в санаториях, здравницах и базах отдыха субрегиона (табл. 1), на протяжении длительного времени не зарекомендовали себя в качестве эффективных собственников по ряду экономических аспектов.

Таблица 1

**Структура специализированных средств размещения в регионе КМВ
по формам собственности (в процентах)⁴**

№ п/п	Формы собственности	Число специализированных средств размещения			Число коек (мест) в средствах размещения		
		всего	санаторно-курортные организации	Организации отдыха	всего	санаторно-курортные организации	организации отдыха
1	Государственная	41,9	41,5	50	35,4	35,0	54,7
2	Муниципальная	1,0	1,0	-	-	-	-
3	Общественных организаций (ФНПР)	27,7	28,3	16,6	37,7	38,1	22,1
4	Частная	16,9	16,9	16,6	14,5	14,5	6,6
5	Смешанная российская	7,1	6,6	16,6	7,3	7,3	16,6
6	Иностранная	5,4	5,7	-	5,1	5,1	-
7	Смешанная с совместным российским и иностранным участием	-	-	-	-	-	-
8	Всего	100	100	100	100	100	100

Абсолютное преобладание государственной формы собственности и собственности общественных организаций (Федерации независимых профсоюзов России) на источники и объекты профильной сферы субрегиона и незначительный удельный вес санаторно-курортных учреждений частной формы собственности отрицательно сказываются на производительности и динамике производственной структуры территориального производственно-хозяйственного комплекса, а вместе с этим и на реализации как общенациональных экономических интересов, так и интересов региональных и местных формирований, связанных с активизацией инвестиционной и предпринимательской деятельности, ростом бюджетной эффективности в городах региона.

Практическое отсутствие муниципальной и региональной собственности на объекты профильной сферы субрегиона также ограничивает возможности формирования эффективного собственника в условиях специализированной территории. Более того, это ведет к разобщению интересов муниципальных

⁴ Составлено по: Туризм и туристские ресурсы в Ставропольском крае. Статистический сборник / территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, 2009. С. 28.

и региональных структур с интересами оптимизации развития субрегиона. Напротив, возникновение и функционирование, наряду с частными, региональных, субрегиональных и муниципальных структур профильной сферы позволило бы оживить конкуренцию, и тем самым усилить мотивацию к эффективной деятельности со стороны традиционных собственников (государства и профсоюзов).

В работе также аргументирована позиция о необходимости оптимизации отношений собственности на специализированных территориях за счет расширения сферы и масштабов деятельности частных предпринимательских структур, функционирующих на основе частной и смешанной, с участием иностранного капитала, форм собственности. В то же время аргументируется, что границы применения частной собственности в санаторно-курортной сфере не беспредельны. Это объясняется тем, что специализированные регионы эколого-курортного типа обладают особым природоохранным статусом, а также тем, что хозяйственная структура таких территорий в своей значительной части ориентирована на производство общественных благ: обслуживание лиц с тяжелыми заболеваниями, детей и других льготных категорий граждан и т.п.

В третьей главе «**Приоритетные направления экономической стратегии устойчивого развития специализированной территории -Кавказские Минеральные Воды**» проанализирована исторически сложившаяся межотраслевая структура экономики специализированного субрегиона; обоснованы необходимость и пути совершенствования ее пропорций; определен и предложен комплекс экономических мер по обеспечению ресурсосберегающего экологически устойчивого развития исследуемой территории.

Одной из острейших проблем текущего и перспективного социально-экономического развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды является несовершенство его производственно-хозяйственной структуры, в которой преобладают и функционально доминируют отрасли материального производства, а также торговля, тогда как непосредственно профильная сфера занимает второстепенные позиции как по показателям занятости и объемов производства, так и по участию в формировании финансовой базы местных бюджетов.

В таблице 2 эта ситуация отражена на примере структуры занятости трудовых ресурсов в самом крупном городе-курорте региона Кавказских Минеральных Вод – городе-курорте федерального значения Пятигорске, при этом в других городах-курортах федерального значения данного региона (Кисло-

водск, Железноводск, Ессентуки) положение является схожим по части преобладания непрофильных отраслей.

Таблица 2

Отраслевая структура занятости в городе-курорте федерального значения Пятигорске⁵

	1995		2007		2008		2009		2010	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Численность занятых	77,5	100	79,3	100	82,2	100	82,0	100	82,1	100
В том числе:										
в материальном производстве	39,8	51,3	43,2	54,4	45,9	55,8	44,8	54,6	45,3	55,1
в отраслях нематериального производства	37,7	48,7	36,2	45,6	36,3	44,2	37,2	45,4	36,9	44,9
В том числе: в промышленности	12,7	16,3	20,1	25,3	21,8	26,5	21,2	25,9	21,6	26,3
в торговле	8,6	11,0	12,3	15,5	12,9	15,7	12,7	15,5	12,8	15,6
в здравоохранении и курорте	6,9	8,7	8,0	10,1	7,6	9,2	7,1	8,7	7,4	9,0

Устранение сложившихся деформаций в хозяйственной структуре Кавказских Минеральных Вод обуславливает необходимость осуществления ее регулируемой трансформации с учетом специализации региона. В данном регионе она должна быть ориентирована преимущественно на удовлетворение потребностей общества в уникальных оздоровительных услугах, а уже через это и потребностей территории и местного населения. Данный процесс должен происходить как под воздействием рыночного саморегулирования, так и с помощью стратегического регулирования со стороны государственных и муниципальных органов власти с преимущественным использованием экономических методов. В исследовании обосновывается положение о том, что развитие малого предпринимательства на специализированных территориях как более адекватных субъектов по удовлетворению индивидуальных потребностей потребителей в соответствующих продуктах и услугах способствует эффективному использованию местных ресурсов, оптимизируя пропорции в структуре хозяйства специализированной территории.

Согласно авторской позиции, совершенствование хозяйственной струк-

⁵ Составлено автором на основе данных отдела статистики администрации г. Пятигорска.

туры специализированного региона Кавказские Минеральные Воды требует изменения политического, экономического и институционального статуса данной геоэкономической территории. Наиболее целесообразным в этой связи нам представляется его превращение в территориальный округ, который, оставаясь федеральным курортом и составной частью Ставропольского края, превратился бы в полноценный экономический субъект с собственными финансовыми ресурсами, необходимыми для решения общих задач региона. Этот шаг сыграл бы важную роль в создании условий для преодоления деструктивной асимметрии в отраслевой структуре хозяйства региона и его превращения из производственно-рекреационного в рекреационно-производственный регион.

В числе важнейших приоритетных направлений экономической стратегии развития региона Кавказских Минеральных Вод должна выступать и ее нацеленность на обеспечение его экологически устойчивого функционирования и развития, совершенствование управления природопользованием и природоохранной деятельностью, стимулирование перехода к ресурсосберегающим и экологически чистым видам производств.

В формальном плане данная особенность учитывается в утвержденном и реализуемом ныне стратегическом региональном проекте. В стратегии развития Кавказских Минеральных Вод это нашло отражение в структуре финансирования социально-экономического развития региона на период до 2020 года (табл. 3), в которой основная роль в обеспечении сохранности природно-ресурсного потенциала и экологической безопасности на его территории отводится федеральному бюджету (69,8%).

Однако активизация государственного механизма стимулирования развития экологически чистых, ресурсосберегающих видов производства предполагает учет экологического фактора в микроэкономических показателях. Следовательно, основную роль в этом процессе должны играть экономические методы, которые не предполагают прямое административное вмешательство в хозяйственную деятельность предприятий и основаны на применении побуждающих, а не принудительных рычагов воздействия на поведение природопользователей.

Создание и применение на федеральном и региональном уровнях эффективной системы экономического стимулирования развития эколого-адаптированных видов деятельности будет способствовать привлечению внешних инвестиций в экономику специализированных территорий. Но при этом государство должно проводить долгосрочную селективную политику, направленную на регулирование структуры инвестиций с приоритетом про-

фильных сегментов региональной экономики на основе индикативного планирования с применением налоговых льгот, доступных кредитов, субсидий, таможенных тарифов и т.п.

Таблица 3

Структура финансирования основных направлений стратегии социально-экономического развития КМВ на период до 2020 года по основным источникам, (в процентах)⁶

	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта Федерации	Местный бюджет	Внебюджетные средства
Сохранение природно-ресурсного потенциала, обеспечение экологической безопасности региона КМВ	69,8	11,7	13,1	5,4
Санаторно-курортный и туристско-рекреационный комплекс	7,6	0,5	0,7	91,2
Экономика и хозяйственный климат	13,0	1,5	-	85,4
Общество и социальная сфера	20,8	9,7	10,6	58,9
Инфраструктура и пространственное планирование	59,9	9,3	5,7	25,1
Система мер государственного и местного управления	29,8	25,8	44,4	-

Анализ сложившейся практики экономического стимулирования обеспечения устойчивого экологического развития в регионе Кавказских Минеральных Вод приводит к выводу о том, что в настоящих условиях необходимо шире использовать практику варьирования размерами экологических платежей (особенно в сторону их уменьшения) с учетом эффективности природоохранных мероприятий. В этом плане целесообразно также, с учетом опыта зарубежных стран, использовать специальный налог на применение экологически опасных производств и технологий вместо действующей системы платежей за загрязнение окружающей среды. Помимо этого, в систему мер по обеспечению экологически устойчивого развития субрегиона целесообразно включить экологическое страхование, которое в условиях современной России фактически не используется.

⁶ Составлено по данным: Стратегия социально-экономического развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды до 2020 года. Ессентуки, 2006. – Часть 5. – С. 130-131.

В результате исследования обосновано, что для предприятий, функционирующих в специализированном особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации Кавказские Минеральные Воды, необходимо устанавливать и применять особые требования к их производственно-хозяйственной деятельности, включающие такие обязательные императивы, как: проведение эколого-экономической экспертизы деятельности предприятия и осуществление на ее основе соответствующих мероприятий по его экологическому оздоровлению; определение порядка и графика финансирования природоохранных мероприятий; формирование целевого экологического фонда, в который будут зачисляться средства на цели обеспечения экологической безопасности, включая амортизационные отчисления и часть прибыли, реинвестируемой предприятиями в природоохранную деятельность.

В итоге, разрабатываемый и реализуемый посредством экономической стратегии комплекс мер по обеспечению экологически устойчивого развития специализированных территорий должен гармонично сочетаться как с общегосударственным (встроенным в экономическую стратегию государства), так и региональным (макрорегиональным), а также муниципальными механизмами хозяйственного регулирования. Непосредственно процесс реализации стратегии экологически устойчивого регионального развития должен основываться на преимущественном и более гибком использовании экономических методов стимулирования ресурсосбережения, а также эффективных рыночных механизмов повышения экологической безопасности.

В заключении обобщены основные результаты и сформулированы выводы проведенного диссертационного исследования включая практические рекомендации по совершенствованию стратегии социально-экономического развития специализированной территории.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ

1. Суслова А.В. Необходимость и особенности формирования экономической стратегии региона // Экономический вестник Ростовского государственного университета. - 2007. - №4. - Ч. 3. – 0,4 п.л.

2. Суслова А.В. К вопросу о специфике экономической стратегии рекреационного региона // Вестник Сочинского государственного университета туризма и курортного дела. 2011. - №4 (18). – 0,4 п.л.

3. Суслова А.В. Стратегические приоритеты развития экономики специализированного региона // «Управление экономическими системами: электронный научный журнал». 2012. № 40. – 0,4 п.л.

Другие публикации:

4. Суслова А.В. К вопросу о сущности экономической стратегии государства: Университетские чтения – 2007. Материалы научно-методических чтений ПГЛУ. – Часть XII. – Пятигорск: ПГЛУ, 2007. – 0,3 п.л.

5. Суслова А.В. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа как инструмент реализации экономической стратегии рекреационных территорий // Актуальные экономические проблемы Юга России. Симпозиум XIV. Материалы V Международного конгресса «Мир на Северном Кавказе через языки, образование, культуру» 8-12 октября 2007 года. – Пятигорск: ПГЛУ, 2007. – 0,4 п.л.

6. Суслова А.В. Стратегия развития рекреационных территорий в аспекте экономических интересов // Стимулирование и мотивация в системе реализации экономических интересов. – Пятигорск, 2007 (депонирована в ИНИОН РАН, регистрационный номер 60281 от 08.05.2007 г.). – 0,3. п.л.

7. Суслова А.В. К вопросу о совершенствовании структуры хозяйства рекреационного региона: Университетские чтения – 2008. Материалы научно-методических чтений ПГЛУ. – Часть XII. – Пятигорск: ПГЛУ, 2008. – 0,4 п.л.

8. Суслова А.В. Пути развития отношений собственности на объекты рекреации: Молодая наука – 2008. Материалы региональной межвузовской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Часть VIII. – Пятигорск: ПГЛУ, 2008. – 0,4 п.л.

9. Суслова А.В. К вопросу об особенностях формирования и реализации стратегии социально-экономического развития рекреационного региона Кавказских Минеральных Вод. Университетские чтения – 2009. Материалы научно-методических чтений ПГЛУ. – Часть X. – Пятигорск: ПГЛУ, 2009. – 0,4 п.л.

10. Суслова А.В. Стимулирование оптимизации производственной структуры в рекреационном регионе // Стимулирование и мотивация в системе реализации экономических интересов. – Пятигорск, 2009 (депонирована в ИНИОН РАН, регистрационный номер 60777 от 28.09.2009 г.). – 0,55 п.л.

11. Суслова А.В. Экономические методы обеспечения экологически устойчивого развития региона. Молодая наука – 2009. Материалы региональной межвузовской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – Часть X. – Пятигорск: ПГЛУ, 2009. – 0,65 п.л.

12. Сулова А.В. Актуальные проблемы специализированных территорий в аспекте экономической стратегии // Современные научные исследования. Кисловодск. КИЭП. 2010. - №3 – 0,4 п.л.

13. Сулова А.В. Стратегические направления развития рекреационных территорий // Приоритеты и пути развития экономики и финансов. Материалы Международной научно-практической конференции г. Сочи, 21-24 ноября 2011 г. – 0,2 п.л.

14. Сулова А.В. Специализированный геоэкономический регион Кавказские Минеральные Воды: ресурсный потенциал и стратегические ориентиры // Материалы Всероссийской конференции «Формирование, развитие и прогнозирование социально-экономических систем: методы и способы управления». Кисловодск, 21-22 апреля 2011 г. Кисловодск: КИЭП, 2011. – 0,4 п.л.

Подписано в печать 23.03.2012. Усл. п.л. 1,4. Тираж 130 экз. Заказ № 94.
Издательство Северо-Осетинского государственного университета имени
К. Л. Хетагурова, 362025, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 46.

